



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L 749, 701, 29.02.2024.....

Nr. 1814/2024

27. FEB. 2024

L 75, 72 Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
L 759, 46, 712, 62, SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI
L 100, 698, 68.

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 16 februarie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L 749 | 2023 1. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 469 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial nr. 688 din 10 septembrie 2015 (Bp. 651/2023);
 - L 701 | 2023 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198 din 4 iulie 2023 (Bp. 641/2023);
 - L 75 | 2024 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare (Bp. 740/2023);
 - L 72 | 2024 4. Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (4) al art. 6 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii (Bp. 737/2023);
 - L 759 | 2023 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008 (Bp. 669/2023);
 - L 46 | 2024 6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 697/2023);
 - L 712 | 2023 7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României (Bp. 628/2023);
 - L 62 | 2024 8. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată (Bp. 716/2023);
 - L 100 | 2024 9. Propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative în materie electorală (Bp. 778/2023);
 - L 698 | 2023 10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 44 din 1 iulie 1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război (Bp. 617/2023);
 - L 68 | 2024 11. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României (Bp. 732/2023).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

698 / 29.02.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.44 din 1 iulie 1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război*, inițiată de domnul deputat PSD Ciprian-Constantin Șerban împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 617/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, art. 15¹, în sensul instituirii *Zilei prizonierilor de război români* care să se organizeze, anual, pe 24 august, pentru sacrificiile făcute de prizonierii de război români din cel de-al Doilea Război Mondial, nevoiți să suporte ororile și tratamentul inuman din lagărele de muncă forțată și pentru devotamentul acestora față de România, neacceptând să trădeze patria, în semn de recunoștință și în memoria lor.

Astfel, se propune ca Guvernul, autoritățile publice locale și celelalte instituții ale statului să poată organiza programe și manifestări cultural-educative cu caracter evocator și științific, în spiritul tradițiilor poporului român, precum și ceremonii oficiale și/sau militare dedicate prizonierilor de război români.

II. Observații

1. Precizăm că, potrivit prevederilor art. 1 lit.g) din *Legea nr.44/1994*, „*Au calitatea de veteran de război persoanele care au participat la primul sau al doilea război mondial în armata română și s-au aflat într-una din următoarele situații: (...) au fost prizonieri de război*”.

Astfel, în semn de recunoaștere a meritelor veteranilor de război pe câmpurile de luptă pentru apărarea independenței, suveranității, integrității teritoriale și a intereselor României, este instituită deja *Ziua Veteranilor de Război*, care se organizează, anual pe 29 aprilie, în temeiul prevederilor art.15 din legea menționată.

Raportat la obiectul de reglementare al *Legii nr. 44/1994*, în cuprinsul căreia se intenționează a se interveni, învederăm că acesta vizează unele măsuri reparatorii pentru veteranii de război, invalizii și văduvele de război, prin acordarea unor drepturi materiale acestora. Or, din analiza soluțiilor propuse prin prezenta propunere legislativă, rezultă că aceasta vizează instituirea unor norme privind comemorarea prizonierilor de război români din cel de-al Doilea Război Mondial.

Având în vedere inițiativele legislative similare obiectului de reglementare în cauză (spre ex.: *Legea nr. 198/2011 privind declararea zilei de 23 august Ziua Comemorării Victimelor Fascismului și Comunismului și a zilei de 21 decembrie Ziua Memoriei Victimelor Comunismului în România; Legea nr. 125/2020 pentru declararea zilei de 18 iunie ca Ziua Victimelor Deportării în Timpul Regimului Comunist; Legea nr. 124/2020 pentru instituirea zilei de 2 august ca Ziua națională de comemorare a Holocaustului împotriva romilor – Samudaripen ș.a.*), apreciem că soluțiile propuse și-ar putea atinge scopul prin instituirea acestora printr-un act normativ de sine stătător, iar nu neapărat prin modificarea/completarea unui act normativ de acordare a unor drepturi materiale, cum este cel în cauză.

Totuși, în măsura în care s-ar insista asupra promovării măsurilor preconizate printr-un act de completare, astfel cum se preconizează în cauză, semnalăm că trebuiau avute în vedere condițiile de fond pentru modificarea/completarea actelor normative, prevăzute de art. 61 alin. (2) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră „*Prevederile modificate sau care completează*

actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”.

În acest sens, învederăm că, din punct de vedere structural, soluțiile propuse s-ar integra, mai degrabă, în cuprinsul *Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare.*

2. Cu privire la soluția propusă la art.15¹ alin. (1) din inițiativa legislativă, semnalăm că este necesară reexaminarea acesteia, în sensul de a se reglementa concret evenimentul marcat prin comemorarea propusă, fără alte detalii cu încărcătură afectivă de natură să justifice această comemorare, fiind suficientă inserarea lor în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare a proiectului de lege.

În acest sens, învederăm că, potrivit art. 8 alin. (1) (2) și (4) din *Legea nr. 24/2000, „Proiectele de legi, propunerile legislative și celelalte proiecte de acte normative se redactează în forma prescriptivă proprie normelor juridice. Prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu. (...) Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor”.*

Referitor la aspectele invocate, mai învederăm și faptul că, din jurisprudența instanței de contencios constituțional, rezultă că *„Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea constată că prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară.*

Totodată, trebuie avute în vedere și dispozițiile constituționale ale art. 142 alin. (1), potrivit cărora "Curtea Constituțională este garantul

- *supremației Constituției", și pe cele ale art. 1 alin. (5) din Constituție, potrivit cărora, "în România, respectarea [...] legilor este obligatorie¹".*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Ion-Marcel CIOLACU
PREMI-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului

¹ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 alin. (2), art. 49 alin. (2), art. 54 și art. 56 din Legea privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate